

Местное самоуправление в Казахстане: новый этап

С.Л. Мидельский

Региональная Академия Менеджмента

(г. Павлодар, Казахстан)

Несмотря на все сложности, проблемы и противоречия [1], местное самоуправление в Казахстане продолжает развиваться.

В частности, с 2018 года правительство намерено внедрять самостоятельные бюджеты местного самоуправления. Соответствующий проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам развития местного самоуправления» был внесен в сентябре в Мажилис Парламента Республики Казахстан VI созыва [2].

Бюджет местного самоуправления на уровне города районного значения, села, поселка, сельского округа внедряется как четвертый уровень государственного бюджета с 2018 года в административных территориальных единицах с численностью населения свыше двух тысяч человек, а с 2020 года его планируется внедрить повсеместно. В настоящее время в Казахстане в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса, существуют бюджеты следующих трех уровней:

- республиканский бюджет;
- областной бюджет, бюджеты города республиканского значения, столицы;
- бюджет района (города областного значения) [3].

Законопроектом предусматривается внедрение самостоятельного бюджета и коммунальной собственности местного самоуправления, расширение полномочий органов МСУ в управлении бюджетным процессом и коммунальной собственностью.

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в Бюджетный, Налоговый и Гражданский кодексы, Законы РК «О государственном имуществе», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О рекламе».

Определяются источники дохода бюджета местного самоуправления. В их числе следующие налоговые поступления:

- индивидуальный подоходный налог с доходов, не облагаемых у источников выплаты;
- налог на имущество физических лиц;

- налог на транспорт с физических и юридических лиц;
- земельный налог с физических и юридических лиц на земли населенных пунктов;
- плата за размещение наружной (визуальной) рекламы в полосе отвода автомобильных дорог, проходящих через территории городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Также в бюджетах местного самоуправления предусмотрены неналоговые поступления, в числе которых:

- доходы от имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- добровольные сборы физических и юридических лиц;
- штрафы, взимаемые акимами за административные правонарушения, предусмотренные Кодексом РК «Об административных правонарушениях»;
- доходы от продажи коммунальной собственности;
- субвенции из районного бюджета;
- целевые трансферты из вышестоящих бюджетов.

Планируется, что бюджет местного самоуправления будет утверждаться маслихатом района после его обсуждения на собрании местного сообщества, а исполнение бюджета

возлагается на аппарат акима села. В последующем планируется проработать вопрос создания представительного органа местного самоуправления на базе его Собрания, который будет утверждать бюджет. Таким образом, предусмотрены механизмы, позволяющие планировать расходы бюджета с учетом интересов местного сообщества.

В связи с этим, Бюджетный кодекс будет дополнен нормами, регламентирующими:

- порядок и сроки формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета;
- порядок и сроки подготовки проекта соответствующего решения о бюджете;
- порядок и сроки подготовки проекта соответствующего постановления о реализации бюджета;
- формы регулирования межбюджетных отношений между бюджетами районов (городов областного значения) и бюджетами местного самоуправления;
- перечень налоговых и неналоговых поступлений;
- направления, по которым будут осуществляться расходы бюджета.

Отмечается, что внедрение самостоятельного бюджета местного самоуправления вызывает потребность образования института «коммунальной собственности МСУ», которого сегодня нет. В настоящее время вся коммунальная собственность на территории села входит в состав коммунальной собственности района и управляется акиматом района.

Управление коммунальным имуществом местного самоуправления от имени

административно-территориальной единицы предусматривается закрепить вначале на аппарат акима по согласованию с собранием местного сообщества, а в последующем – за представительным органом местного самоуправления.

Именно поэтому вносятся изменения в Гражданский кодекс, Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе», определяющие понятие коммунальной собственности МСУ, порядок формирования и управления данной собственностью. Имущество МСУ будет состоять из имущества местной казны (средства бюджета МСУ, иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами) и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами.

Разработчики законопроекта утверждают, что его принятие позволит обеспечить расширение финансовой и экономической самостоятельности органов местного самоуправления в решении актуальных вопросов местного значения, а также расширение возможности граждан участвовать в процессе принятия решений через развитие местного самоуправления.

Возможность самостоятельно формировать бюджет укрепит экономическую самостоятельность сельчан, активизирует хозяйственную деятельность, позволит им развивать инфраструктуру на закрепленной территории, расширять экономический потенциал, выявлять и использовать резервы финансовых ресурсов.

Нововведения дадут возможность вовлечь местное население в дела местного сообщества, так как собрание, состоящее из представителей местного сообщества, будет решать вопросы использования имущества местного сообщества, создания коммунальных юридических лиц, вопросы приватизации и иные вопросы, связанные с управлением имущества.

Все это в совокупности позволит не только предотвратить снижение доходов населения, но и стимулировать создание новых рабочих мест.

Эффективность местного самоуправления в административно-территориальных единицах нижнего уровня, где население проживает компактно, подтверждена мировой практикой.

Несмотря на существенный шаг вперед в создании самостоятельной финансовой базы местного самоуправления, законопроект не лишен недостатков. Наряду с весьма отдаленными сроками реализации, наиболее существенным из недочетов является продолжающееся фактическое смешение понятий «местное государственное управление» и «местное самоуправление», которые воспринимаются как синонимы. Рассматриваемый законопроект исходит из того, что аким города районного значения, села, поселка, сельского округа, будучи должностным лицом местного государственного управления, одновременно должен действовать, как руководитель органа местного самоуправления, что не соответствует принципам и задачам МСУ.

На настоящем этапе основной задачей специалистов в области местного самоуправления, а также передовых общественно-политических сил является профессиональное обсуждение законопроекта, внесение в него прогрессивных дополнений и предложений, недопущение выхолащивания его про-демократической направленности.

Список использованной литературы:

1. Мидельский С.Л. [Четверть века казахстанской независимости и местное самоуправление](#) / "Innovation Management and Technology in the Era of Globalization": materials of the III International scientific-practical conference. – Sharjah, UAE: Regional Academy of Management, 2016. – 645 p.
2. С 2018 года у органов местного самоуправления в РК появятся собственные бюджеты / Today.kz [Электронный ресурс]: <http://today.kz/news/ekonomika/2016-09-13/725939-s-2018-goda-u-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-rk-poyavyatsya-sobstvennyie-byudzhetyi/>
3. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV.

